

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления администрации городского округа Красноуральск  
«О внесении изменений в муниципальную программу «Экология и  
природные ресурсы городского округа Красноуральск на 2024 – 2030 годы»**

09 сентября 2024 года

№ 71

город Красноуральск

***Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):***

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск от 09.08.2024 № 4870 – на 1 листе;
2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Экология и природные ресурсы городского округа Красноуральск на 2024 – 2030 годы» (далее – Проект) – на 10 листах;
3. Пояснительная записка – на 5 листах;
4. Справочный материал – на 97 листах.

***Дата поступления Проекта в Контрольный орган:*** 09 августа 2024 года.

***Источник поступления Проекта:*** администрация городского округа Красноуральск (далее – администрация).

***Цель проведения экспертизы:*** подтверждение полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы.

***Основание проведения экспертизы:*** пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, пункт 14 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22.

В результате экспертизы установлено:

1. Муниципальная программа «Экология и природные ресурсы городского округа Красноуральск на 2024 – 2030 годы» утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 14.09.2023 № 1514 (с изменениями от 02.08.2024 № 1213, далее — Программа).

Согласно пояснительной записке и предоставленному справочному материалу, изменения в Программу внесены в целях обеспечения своевременной и качественной подготовки проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Проектом предлагается увеличить объем финансирования Программы за счет средств местного бюджета на 37 508 988,83 руб. В результате изменений объем финансирования Программы составит 132 392 658,60 руб., из них:

- 2025 год — 19 045 329,68 руб. (увеличение на 14 233 346,78 руб.);
- 2026 год — 19 045 329,68 руб. (увеличение на 14 233 346,78 руб.);
- 2027 год — 19 045 329,68 руб. (увеличение на 9 042 295,26 руб.);
- 2028 год — 10 003 034,42 руб. (без изменений);
- 2029 год — 10 003 034,42 руб. (без изменений);
- 2030 год — 10 003 034,42 руб. (без изменений).

3. К Проекту представлено подтверждение обоснованности заявленных финансовых потребностей Программы в 2025 году. В Приложении «План мероприятий по выполнению муниципальной Программы» предусмотрено финансирование:

3.1. Мероприятие 1.1 «Охрана, защита и воспроизводство лесов, лесоразведение» с объемом финансирования 316 413,04 руб., которое состоит из:

- изготовление 2 аншлагов с противопожарной информацией для установки в лесу стоимостью 3 886,66 руб.;
- заключение договора на тушение лесных пожаров в городских лесах, стоимостью 312 526,38 руб.

3.2 Мероприятие 1.2 «Мероприятия по осуществлению на землях лесного фонда охраны лесов (в том числе осуществление мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров), защиты лесов, воспроизводства лесов, лесоразведения» с объемом финансирования 2 399 228,39 руб., которое состоит из:

- устройства 50,8 км противопожарных минерализованных полос в городских лесах Красноуральского городского лесничества на сумму 990 411,02 руб.;
- прочистки и обновления 30,64 км противопожарных минерализованных полос в городских лесах на сумму 1 408 817,37 руб.;

✓ В качестве документа подтверждающего необходимость устройства противопожарных минерализованных полос представлены:

- Проект плановой калькуляции МБУ «Муниципальный заказчик»;
- Акт администрации городского округа Красноуральск.

*Однако документов, подтверждающих услуги по доставке бульдозера к месту проведения работ ответственным исполнителем не представлено. Кроме того, при расчете объема финансирования в Проекте плановой калькуляции МБУ «Муниципальный заказчик» к общим затратам в ценах 2024 года необоснованно применен индекс роста цен 2025/2024 — 1,042.*

• В качестве документов, подтверждающих выполнение работ по прочистке и обновлению противопожарных минерализованных полос представлены:

- Смета нормативных затрат МБУ «Муниципальный заказчик»;
- Проект муниципального задания МБУ «Муниципальный заказчик»;
- Акт администрации городского округа Красноуральск о протяженности минерализованных полос.

В представленных документах *выявлены несоответствия*. Так, согласно Акта и Сметы нормативных затрат, общая протяженность минерализованных полос, в отношении которых необходимо выполнить работы составит 30 км 64 м (15 км 32 м — 2 раза в год), однако согласно Проекту муниципального задания на 2025 год протяженность противопожарных минерализованных полос составит 38 км 10 м.

Кроме того, согласно представленной Смете нормативных затрат объем финансирования указанных работ в сумме 1 408 817,37 руб. **увеличен в 2025 году на 49,76 %** в сравнении с 2024 годом (904 708,80 руб.), *однако документов, подтверждающих объем расходов, ответственным исполнителем не представлено.*

***Сделать вывод об обоснованности расходов в размере 2 399 228,39 руб., предусмотренной Проектом, не представляется возможным.***

3.3 Мероприятие 1.3 «Оснащение лесохозяйственных учреждений специализированной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению» с объемом финансирования 77 840,12 руб.

В рамках указанного мероприятия планируется приобретение трех фотоловушек KeerGuard KG 895 4G, тридцать шесть комплектов элементов питания к ним и трех карт памяти объемом 64 GB, что не является специализированной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению и **может повлечь за собой нецелевое расходование бюджетных средств на сумму 77 840,12 руб.**

Кроме того, следует отметить, что к Проекту *не представлено финансово-экономическое обоснование на фотоловушки KeerGuard KG 895 4G;*

3.4 Мероприятие 2.2 «Обустройство источников нецентрализованного водоснабжения» - с объемом финансирования 34 387,33 руб., с целью приобретения погружных насосов, комплектуемых к ним - для ремонта существующих скважин общего пользования в пос.Дачный, пос.Бородинка, пос.Краснодольский;

3.5 Мероприятие 2.3 «Мероприятия по обеспечению благоприятного состояния окружающей среды» - общий объем финансирования мероприятия составит 2 972 580,62 руб., данное мероприятие включает в себя:

- проведение экологических акций по уборке территорий на общую сумму 123 539,15 руб.;
- сбор ртутисодержащих ламп. Объем финансирования 247 488,13 руб.;
- мониторинг качества воды в источниках нецентрализованного водоснабжения. В рамках данного мероприятия планируется сделать 20 проб воды в источниках, расположенных на территории городского округа Красноуральск, на общую сумму 196 886,67 руб.;
- разработка проекта ликвидации скважины питьевого водоснабжения п. Птицефабрика на сумму 366 666,67 руб.;
- выполнение проектных работ по объекту: «Установление зоны санитарной охраны водозаборной скважины № 3 (4871) — источника питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения пос. Краснодольский» стоимостью 480 000,00 руб.;
- проведение работ по разработке и согласованию проекта санитарно — защитной зоны, стоимостью 1 558 000,00 руб.

3.6 Мероприятие 2.6 «Ликвидация мест несанкционированного размещения отходов» с общим объемом финансирования 4 850 885,10 руб., в рамках которого запланировано:

- ликвидация мест несанкционированного размещения отходов на сумму 4 582 551,72 руб.

К Проекту представлена смета нормативных затрат МБУ «Муниципальный заказчик», однако *документов, подтверждающих объем расходов, ответственным исполнителем не представлено.*

- оплата услуг по транспортировке и утилизации шин пневматических автомобильных отработанных, на сумму 268 333,38 руб. Ответственным исполнителем предусмотрена сумма финансирования исходя из 14 тонн, *однако документов, подтверждающих заявленные объемы, для финансово-экономической экспертизы не представлено.*

***Сделать вывод об обоснованности суммы в размере 4 850 885,10 руб., предусмотренной Проектом, не представляется возможным.***

3.7 введено новое Мероприятие 2.7 «Озеленение в целях обеспечения благоприятного состояния окружающей среды» с объемом финансирования 8 393 995,08 руб., в рамках которого запланировано:

- приобретение 40 деревьев (ива ломкая шаровидная и клен остролистный), плодородного грунта, минеральных удобрений (в том числе услуги по доставке, посадке и уходные работы за деревьями в течение 12 месяцев), на общую сумму 1 127 505,00 руб.;

- приобретение 1 250 кустарников кизильника блестящего, плодородного грунта, минеральных удобрений (в том числе услуги по доставке, посадке кустарников), на общую сумму 945 833,33 руб.;

- приобретение 30 комплектов для крепления деревьев, на сумму 51 759,90 руб.;

- работы по уходу за зелеными насаждениями на общую сумму 6 268 896,85 руб.

Ответственным исполнителем представлен локальный сметный расчет на уход за зелеными насаждениями, *однако документов, подтверждающих объемы работ, а также правоустанавливающих документов на земельные участки, на которых расположены зеленые насаждения для финансово-экономической экспертизы не представлено.*

**Сделать вывод об обоснованности суммы в размере 6 268 896,85 руб., предусмотренной Проектом, не представляется возможным.**

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 3.20 Приказа Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее — Рекомендации № 567) в целях определения однородности совокупности значений выявленных цен, используемых в расчете НМЦК, рекомендуется определять коэффициент вариации. Совокупность значений, используемых в расчете, при определении НМЦК считается неоднородной, если коэффициент вариации цены превышает 33%. В данном случае целесообразно провести дополнительные исследования в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах.

**В нарушении положений Рекомендаций № 567** в качестве обоснования финансового обеспечения покупки комплектующих к погружным насосам приложено три коммерческих предложения, коэффициент вариации которых превышает 33 %. Кроме того, в ряде представленных коммерческих предложениях указаны **не идентичные виды работ и услуг**, что не позволяет сделать **вывод об обоснованности заявленного объема финансирования.**

4. В связи с изменением объемов финансирования Программы, Проектом в Приложении «Цели, задачи и целевые показатели муниципальной Программы»:

4.1 откорректированы значения целевых показателей Программы по годам реализации;

4.2 введены два новых целевых показателя:

- 2.3.5 «количество высаженных и охваченных мероприятиями по уходу за зелеными насаждениями в целях обеспечения благоприятного состояния окружающей среды»;

- 2.3.6 «доля озелененных территорий, охваченных мероприятиями по уходу, в целях обеспечения благоприятного состояния окружающей среды».

Однако **в нарушение пунктов 18-20 Порядка № 220** ответственным исполнителем не внесены изменения в Паспорт муниципальной программы.

5. Кроме того, в приложении «План мероприятий по выполнению муниципальной программы» **обнаружены арифметические ошибки**, допущенные ответственным исполнителем при установлении объемов финансирования мероприятий Программы.

6. С целью отражения вносимых изменений, Проектом предлагается изложить в новой редакции:

- раздел «Объемы финансирования муниципальной программы по годам реализации, рублей» Паспорта Программы;

- приложение Программы «Цели, задачи и целевые показатели реализации Программы»;
- приложение Программы «План мероприятий по выполнению муниципальной Программы».
- приложение Программы «Методика расчета целевых показателей».

### **ВЫВОД:**

Таким образом, изложенные в настоящем заключении факты не позволяют сделать вывод об обоснованности отдельных финансовых потребностей Программы. Проект требует доработки.

Председатель

Берстенева О.А.

Исполнитель:  
инспектор О.А. Москалева